

佛山市人民政府办公室关于印发佛山市促进软件产业高质量发展行动方案的通知

佛府办函〔2026〕21号

各区人民政府，市政府有关部门：

《佛山市促进软件产业高质量发展行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到问题，请径向市工业和信息化局反映。

佛山市人民政府办公室
2026年2月13日

佛山市促进软件产业高质量发展行动方案

为抢抓人工智能发展机遇，充分发挥我市产业门类齐全、应用场景丰富等优势，加快提升我市软件产业综合实力，结合我市实际，特制定本行动方案。

一、发展目标

到2030年，在工业软件、垂类模型、数据治理与流通等重点领域，数字技术和实体经济融合发展不断走深向实，建成具有区域特色的软件产业创新发展高地，软硬件一体化水平、赋能制造业深度和精度持续提升，行业生态不断完善，发展成效稳居全省前列。工业软件、应用软件等领域综合实力稳中有进，人工智能、互联网平台等新业态加速突破，特别在模型与智能产品领域，打造10款以上具有行业影响力的智能终端或机器人原型产品，面向工业、家居场景培育10个垂直大模型、30个场景模型。专业人才进一步集聚、从业人员超过10万人，算法工程师、标注工程师、软件工程师数量分别达到百人、千人、万人级别。

二、重点任务

（一）产业布局优化工程。

聚焦区域协同与资源优化，构建错位发展、优势互补的软件产业新格局。强化区域协同融通。各区立足资源禀赋与比较优势，重点研发垂类大模型、智能体，提升制造业、城市管理的智能化水平。强化双核驱动发展。佛山国家高新区发挥科技创新主引擎作用，聚焦关键核心技术攻关与成果转化，以“软硬结合”驱动制造业转型升级，打造引领全市的软件融合创新高地；佛山三龙湾科技城加强广佛协同与开放合作，着力聚才引智，重点承接和孵化人工智能、物联网等前沿软件技术，构筑自主可控的软件创新策源地。强化园区载体建设。高标准规划建设一批软件产业园，国资撬动社会资本建强瀚天科技城、广东省（佛山）软件产业园等既有核心载体，引导社会资本围绕美云智数、赛意信息、欢聚等龙头企业的产业链布局新增建设一批特色化、专业化园区，引入共享开源平台、测试验证中心、数据服务中心等公共技术服务资源，提升园区承载力与吸引力。强化算力供给支撑。统筹推进佛山市人工智能应用赋能中心等算力服务平台建设，提升算力资源统筹调度效能；在五区及佛山三龙湾科技城、佛北战新产业园等部署边缘智能算力中心，为软件企业提供就近、弹性的算力服务。〔责任部门：市工业和信息化局、政务和数据局，佛山高新区管委会、佛山中德工业服务区（佛山三龙湾科技城）管委会，各区人民政府〕

（二）优质企业引培工程。

聚焦规模扩张与能级提升，构建量质齐升的软件企业梯队。引进开源鸿蒙生态软件企业。围绕佛山“人-车-家-产-城”智能互联生态体系建设，招引一批开源鸿蒙生态软件企业，着力打造一条覆盖应用软件、计算芯片、通信模组等嵌入式系统重要模块和关联领域的产业链，补强产业短板，快速提升软件产业活跃度与技术水平。推动软件业务独立化运营。鼓励美的集团、海天味业、新宝电器、季华实验室等传统领域龙头企业和科研机构整合内部软件研发和平台运营资源，注册成立多种业态的独立法人软件公司并对外赋能，催生一批行业特色软件新势力。锻造链主型龙头企业。支持美云智数、赛意信息、金赋科技、辰宜信息等本地骨干企业沿产业链进行纵向延伸与横向整合，向上游加强核心技术自主研发，向下游拓展面向具体行业的全栈解决方案；同时，横向整合云计算、大数据、人工智能等能力，成为具有生态主导力的链主企业。梯度培育优质企业。强化精准发现、分类指导、资源对接，支持人工智能、具身智能机器人科学家和创新团队汇聚，培育一批具有产业引领力的专精特新中小企业、高新技术企业，形成大中小企业协同发展的良性格局。（责任部门：市工业和信息化局、投资促进局、科技局、中小企业局，各区人民政府）

专栏 1 产业补链方向

一、鸿蒙应用软件企业。重点引培基于开源鸿蒙、面向垂直行业的智能应用开发商与重要工具链服务商，包括为家电、家居、车载设备等提供智能化套件的行业级解决方案商，集成多个技术栈和工具的低代码开发平台提供商，提供分布式软总线调试、确定性时延保障及兼容性认证服务等系统级服务与测试企业等。

二、芯片设计企业。重点引培能够研发设计具有本地特色芯片产品的集成电路设计企业，包括智能家电专用 MCU 芯片设计企业，可适应新能源汽车智能座舱、ADAS、车身控制等低压场景的车规级电源管理芯片（PMIC）设计企业，以及可满足工业场景对信号处理精度、抗电磁干扰能力、长期可靠性高要求的工业控制模拟芯片设计企业等。

三、功能模块企业。重点引培能够提供标准化、高可靠功能模块及嵌入式软件的核心部件供应商，有关产品包括可适应智能家电环境感知、工业设备状态监测等场景的压力传感器、湿度传感器、气体传感器，可满足汽车电子、智能家居、物联网、智慧城市等无线通信需求的通信模块以及可智能聆听、理解、响应的语音识别与控制模块等。

四、智能体企业。重点引培能够驱动产品、设备从被动连接走向主动智能的智能体企业，包括可突破环境交互局限、实现“模型即服务”的具身智能企业，可高效协同云计算能力的边缘智能体企业，可推动智能体决策模型与工业机理融合、智能体与工业系统间交互适配的智能体实施服务商等。

（三）创新能力提升工程。

聚焦核心技术攻关与成果高效转化，构建更具活力的软件创新生态。加强需求牵引与技术攻关。创新培育覆盖智能家居等的智能产品矩阵，着力以软件打破产品边界，拓展产品功能，夯实智能互联生态底座。以市场需求牵引攻关方向，系统提升软件产业创新能力与发展韧性，重点突破移动智能控制、多模态自然交互、场景化 AI 辅助决策、“车-家”统一接口协议等关键技术。夯实高质量数据集底座。构建标准化、高质量、可复用的专业数据集，打造包含物体数据集、抓取数据集、操作数据集、交互数据集等在内特色场景数据集，支撑数据驱动工业智能、家居智能技术创新，并为智能软件与算法的研发、测试与持续优化提供数据燃料与引擎。推进创新成果转化。支持本地龙头企业积极对接国家和省战略，承担工信部国家重点研发计划、智能制造系统解决方案“揭榜挂帅”项目等国家级、省级重点软件项目和软件产业创新平台。发挥智能家居智能化关键技术概念验证中心、人工智能领域大模型概念验证中心、智能化数字化制造升级中试平台等作用，引进一批省内外高校、科研机构的科技成果并在我市实现转化，提升产业创新能力与发展质量。（责任部门：市工业和信息化局、科技局、政务和数据局，市人才数科集团，各区人民政府）

专栏 2 软件重新定义家居产品

聚焦智能家居终端产品，以软件创新释放软硬件协同潜能。打造适应家居产品智能化的操作系统，在感知层深度融合多模态输入与传感器感知技术，在决策层强化数据分析、意图理解、策略制定，在行动层有效完成显示、声音、动作、环境等输出，为用户提供便捷、智能的生活体验。通过量化压缩、结构化剪枝、知识蒸馏等模型压缩技术提升家居设备性能、降低能耗并实现高效智能化。强化智能家居系统通信功能，拓展协同联动边界，依托具身智能共性技术底座与六大核心功能平台¹，逐步实现家居互联、工业互联、城市互联，打造全域智能互联城市标杆。以软件创新为支撑，加速家庭智能体开发，围绕“家庭服务机器人”与“家居智能体”的感知、决策与控制核心，攻关设备协同框架、智能感知算法等关键软件，研制可有效提升生活品质的智能终端，打造全屋智能解决方案，抢占“万物智联”时代家居空间新入口。

（四）创新平台建设工程。

聚焦资源汇聚与开放共享，构建支撑有力的公共创新服务平台体系。建设广东省工业机器人与智能家居应用赋能中心。围绕具身智能技术研发与产业应用关键需求，整合模型资源，搭建可信数据空间，打造市级机器人训练场，形成技术协同、数据互联、场景互通的创新生态；同步建设具身智能联创平台、产学研合作平台等功能模块，充分赋能关键技术攻关、智能终端新品创新开发、智能化软件解决方案研发与推广。建设佛山市人工智能研究院。发挥高校学科优势及科技创新能力，专注赋能物理空间真实产业场景，动态对接产业需求、调整研发重点，适配人工智能快速迭代特性，推动技术落地与产业发展同频共振。打造产教融合共同体，构建五大平台、四大核心功能中心²，夯实全过程数据、全场景设备、人工智能模型、智能化人才培养、场景闭环等软件应用创新支撑。（责任部门：市工业和信息化局，市人才数科集团，南海区人民政府，佛山大学）

（五）场景开放支撑工程。

聚焦场景挖掘与案例打造，建立以用兴业的高水平发展路径。强化场景培育和开放，推动新场景应用。全面落实“管行业管人工智能应用”闭环工作机制，在全市机关、事业单位、国企以及重点行业³强化以软件为主要工具载体的人工智能技术应用，推动人工智能全方位赋能产业发展、文化建设、民生保障、社会治理，注重在建筑、应急救援、生物医药等领域的深度应用。各重点行业主管部门出台本行业人工智能赋能应用专项工作方案，每年开放多个标志性人工智能应用场景，明确应用目标、技术要求与落地标准，面向市场主体公开征集解决方案，汇总形成具有佛山特色的场景清单。强化场景推介与供需对接。以工业软件产业链供应链对接系列活动、“智造佛山·对接万企”产业对接活动等形式，畅通展示交流渠道，增强供给与需求的适配性，打通应用落地转化“最后一公里”。加速软件与工业制造双向赋能，推进应用软件智能化升级，形成软件场景应用与技术创新相互渗透、协同演进的良性发展生态。（责任部门：市工业和信息化局，各区人民政府，各重点行业主管部门等）

专栏 3 以应用驱动软件业发展

加速软件与工业制造双向赋能。夯实制造执行系统（MES）、制造运行管理（MOM）等生产控制类工业软件发展基础，深度融合人工智能与工业数据，提升工艺优化与智能排产能力。加快培育一批行业系统解决方案商，为工业企业提供大数据分析、产品仿真设计、供应链协同等通用型服

¹ 包括广东省工业机器人与智能家居应用赋能中心的具身智能联创平台、数智化赋能平台、全域智能互联平台、产业互联网平台、产业孵化平台、产学研合作平台。

² 五大平台包括数据支撑平台、设备支撑平台、模型赋能平台、人才培养平台和场景创新平台，四大核心功能中心包括前沿技术交叉中心、工业与家居创新中心、AI+行业发展中心、战略投融资合作中心。

³ 包括工业、农业、商务（消费）、教育、科技、公共安全、民政、住房和城乡建设、城市管理、交通、文化和旅游、卫生健康、应急管理、自然资源、生态环境、国资、政府服务、体育、能源、金融等。

务，前瞻布局脑机接口、工业数字孪生等创新应用。培育一批平台型企业，推动技术、资金、人才、物资等全要素数据汇聚贯通，实现生产资源的在线协同、精准匹配与动态优化，并催生共享制造、个性化定制等新模式。推动开发一批工业垂直领域大模型、细分场景专用小模型、工业智能体以及智能工业软件系统，探索智能体工厂、车间等新实践。孵化一批能够将巨量化、碎片化的工业知识、行业经验进行整合的工业知识加工企业。

推进应用软件智能化升级。聚焦人工智能深度赋能和场景化落地，深化 AI 能力在各类应用软件中的深度集成，通过大模型部署等方式推动提升软件开发效率，并从多模态输入输出、智能识别、数据治理、决策实施等维度提高软件的智能化程度，打造适应佛山经济社会发展需求的智慧应用生态。重点发展地理信息和电子政务软件，聚焦低空经济发展需求，推动研发迭代无人机运营平台、航线规划系统、自动驾驶系统等软件，强化空间信息智能软硬件的研发应用；围绕“全市通办一网统管”核心目标，持续优化政务服务软件功能与覆盖范围。面向民生服务领域，打造一批智能决策分析、个性化公共服务等垂直场景解决方案，从满足基础服务向提供预防干预、精准管理和全程关怀等高价值、长链条服务延伸。

（六）标杆案例打造工程。

聚焦标杆选树与模式输出，构建企业竞相实施智改数转的良好发展局面。鼓励企业做好应用顶层设计。支持企业明确人工智能应用定位，制定与企业核心战略目标相契合的人工智能专项规划，确定技术路线图、阶段性目标与关键成果指标，优先选取高业务价值、高技术可行性的典型场景如质量检测、预测性维护、营销管理等进行试点。鼓励企业做好人员配置与培训。支持企业设立专职机构并建立协同机制，由企业“一把手”直接负责，进行战略决策与资源协调。支持企业构建专业化人才梯队，联动内部培养与外部引进，组建一支能够与技术服务商解决方案架构师、算法工程师、实施工程师等角色进行对等沟通、有效协同的核心团队。支持企业制定体系化培训计划，对管理层进行战略认知培训，对技术团队进行前沿技能培训，对业务人员进行工具应用培训。开展案例选树与推广。遴选一批标杆企业及项目，总结凝练可复制、可推广的转型范式与实施路径，为行业实施数字化智能化转型提供清晰对标样板。（责任部门：市工业和信息化局，各区人民政府）

（七）人才梯队建设工程。

聚焦人才引育与成长赋能，构建近悦远来的软件产业人才高地。强化人才引进。鼓励重点软件企业、高校、研究机构、公共创新服务平台培育引进一批创新团队、高校优秀毕业生，按政策对人才给予服务与支持，推动突破具身智能、垂直行业大模型等技术瓶颈，打造系列标志性解决方案。深化高等院校建设。推动佛山大学发挥人工智能学院在智能制造、数据安全、智慧政务等领域的学术研究和人才培育优势，培育一批适应行业发展和地方经济建设需要的高层次复合型科技创新人才；推动顺德职业技术大学依托“广东-亚琛工业 4.0 应用研究中心”、佛山技术经理人学院等科研创新服务平台，打造数字化工厂、智能感控、数字孪生、特种机器人等方向高水平科技创新团队，培育一批既懂工业又熟悉软件的综合性人才；推动广东东软学院立足 IT 应用型本科办学定位，依托东软集团产业背景，积极布局银发经济赛道，实践“IT+健康医疗”发展模式，培育一批数字化医疗健康类复合型人才；推动佛山职业技术学院加强与市内外企业产学研合作，培育一批具有实战能力、适配本地产业发展的应用型软件人才。加强技能人才培养。发挥专业技术人员继续教育基地、高技能人才培训基地、技师工作站作用，重点开展工业软件、人工智能、信息安全等领域人才的定制化培养与技能评价认证，培育一批软件工程师、算法工程师、标注工程师。（责任部门：市工业和信息化局、人才工作局、人社局、科技局、教育局，各有关高校）

三、保障措施

（一）强化组织领导。加强跨部门协同合作，完善组织协调机制，紧密对接省软件与信息服

务战略性支柱产业集群工作部署，多措并举精准发力争取各级资金，全面统筹软件产业链整体运作。切实发挥“链长制”引领作用，明确工作目标、工作任务、进度安排和保障措施等，有效协调解决发展中的重大问题，保障行动计划各项任务得到有效执行。

（二）强化跟踪问效。将推动行业人工智能应用列入市政府重点工作督办事项，推动各行业主管部门落实省政府关于“六个有”⁴工作要求，定期与市各有关单位、五区对接工作进展，及时发现行业应用等方面存在的问题并采取有效措施，确保工作部署落到实处。建立健全软件产业统计工作机制，构建软件企业基础数据库，完善全市软件业统计分析和运行监测工作。

（三）强化氛围营造。鼓励以市场化方式举办各类软件产业交流活动，办好飞鸿杯、启沅杯、伯奇杯等大赛，积极吸引重大软件赛事及展会活动落户佛山。发挥行业协会、产业联盟作用，打造软件企业沟通交流和合作平台。加强舆论引导，运用新媒体对优秀企业和典型案例开展专题宣传，营造良好的发展氛围。

⁴ 即有“一把手”亲自推动、有行业应用工作专班、有行业应用方案、有开放应用场景、有专项资金引导、有专业型干部队伍负责。